

# Использование механизмов углеродного финансирования и энергоэффективности: на примере проекта по уничтожению ОТХОДОВ

Москва, 2010

Сергей Ситников



# Краткое описание проекта

## 1. Фактические данные

- Полигон твердых бытовых отходов
- Оформлен на частное лицо
- Высокий уровень заинтересованности местных властей
- Высокий уровень выбросов парниковых газов

## 2. Суть проекта

Иностранный инвестор предоставляет финансирование и технологии, позволяющие сократить выбросы парниковых газов в атмосферу с целью получения углеродных квот + оплаты услуг



# **ОБЩИЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ**

# Ключевые понятия

- **Отходы производства и потребления:**
  - остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления; а также
  - товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.
- **Обращение с отходами** - деятельность по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов.

# Классы опасности отходов

- **В зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду отходы подразделяются на 5 классов опасности:**
  - I класс - чрезвычайно опасные отходы;
  - II класс - высокоопасные отходы;
  - III класс - умеренно опасные отходы;
  - IV класс - малоопасные отходы;
  - V класс - практически неопасные отходы.
- **Отнесение отходов к определенному классу опасности может осуществляться самим лицом (расчетный метод) или специализированной аккредитованной лабораторией (экспериментальный метод), при этом привлечение лаборатории обязательно в следующих случаях:**
  - подтверждение отнесения отходов к V классу опасности;
  - отходы с невозможным к определению количественного и качественного состава;
  - при уточнении класса опасности, полученного расчетным методом.

# Обращение с отходами: нормативные обязательства

## Группы основных обязательств в сфере обращения с отходами:

### 1. Лицензирование

- Деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I – IV класса опасности подлежит лицензированию.
- Не подлежит лицензированию деятельность по обращению с отходами V класса, а также по накоплению отходов I - IV класса опасности.

### 2. Паспортизация и нормативы

- На отходы I - IV класса опасности должен быть составлен паспорт и утвержден территориальным органом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.
- Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и направляют их на утверждение в территориальный орган Ростехнадзора.
- Для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц непромышленной сферы разработка проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение при соблюдении определенных требований по решению территориального органа Ростехнадзора может осуществляться по упрощенной (декларативной) форме.

# Обращение с отходами: нормативные обязательства

## 3. Прочие

- При осуществлении транспортирования отходов I - IV класса опасности должны соблюдаться определенные требования, установленные законодательством, например, необходимо иметь в наличии специально оборудованные и снабженные специальными знаками транспортные средства.
- Лица, которые допущены к обращению с отходами I - IV класса опасности, обязаны иметь профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV класса опасности.

# Некоторые практические аспекты обращения с отходами

К основным вариантам обращения с отходами относятся, в т.ч. ;

1) Самостоятельное уничтожение отходов;

*риски остаются на самом лице*

2) Привлечение сторонней организации

- в рамках договора услуг

*риски, связанные с обращением с такими отходами остаются на самом лице, как на его собственнике*

- в рамках смешанного договора, предполагающего переход права собственности на отходы сторонней организации

*риски, связанные с обращением с такими отходами, переходят сторонней организации*



**МЕХАНИЗМЫ  
УГЛЕРОДНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ И  
ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ**



# **УГЛЕРОДНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ**



# Углеродное финансирование: доступные механизмы

## I. Механизмы Киотского протокола

Проекты совместного осуществления (СО) - ст. 6 Киотского протокола

## II. Механизмы вне рамок Киотского протокола

Торговля «добровольными сокращениями выбросов» (ДСВ)



## ***ПРОЕКТЫ СО***



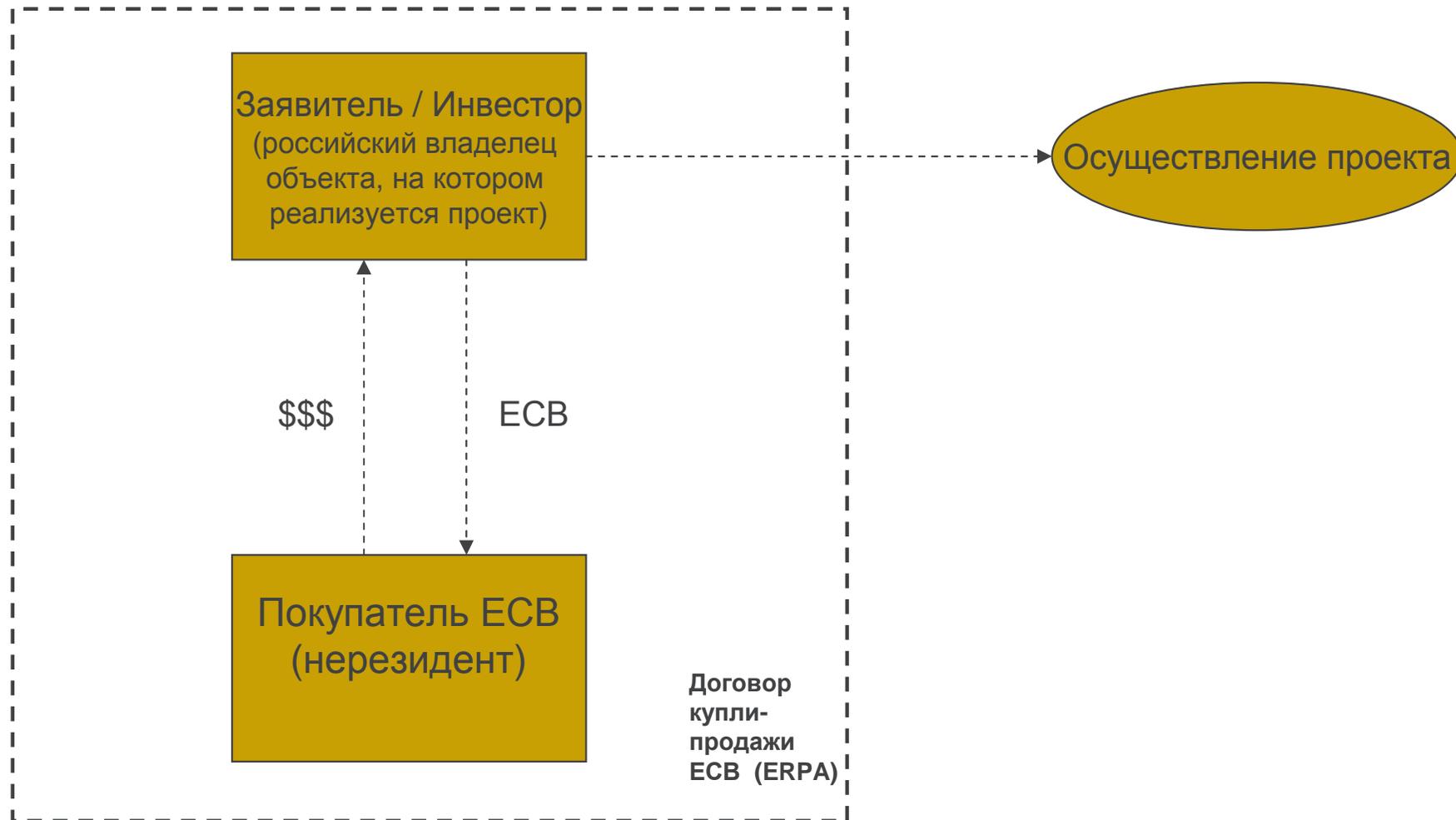
# Утверждение проектов СО: текущий статус

23 июля 2010 г. – утверждены результаты первого конкурсного отбора (одобрено 15 проектов)

4 октября 2010 г. – начат прием заявок в рамках второго конкурсного отбора

конец 2010 г. – ожидается выпуск первых ЕСВ

# Осуществление проекта СО: основные элементы классической структуры



# Проекты СО: ключевые вопросы

- Только российские юридические лица могут выступать заявителями/инвесторами и осуществляют мониторинг
- Право собственности / иное вещное право на объекты, на которых осуществляется проект, является предпосылкой для утверждения проекта
  - *Что должно считаться источником выбросов?*
  - *Кто может считаться его владельцем: собственник ИЛИ арендатор ИЛИ?*
- Не разработана процедура для:
  - *Присуждения оценочных баллов*
  - *Предварительного утверждения договоров купли-продажи ЕСВ (ЕРРА) Сбербанком*



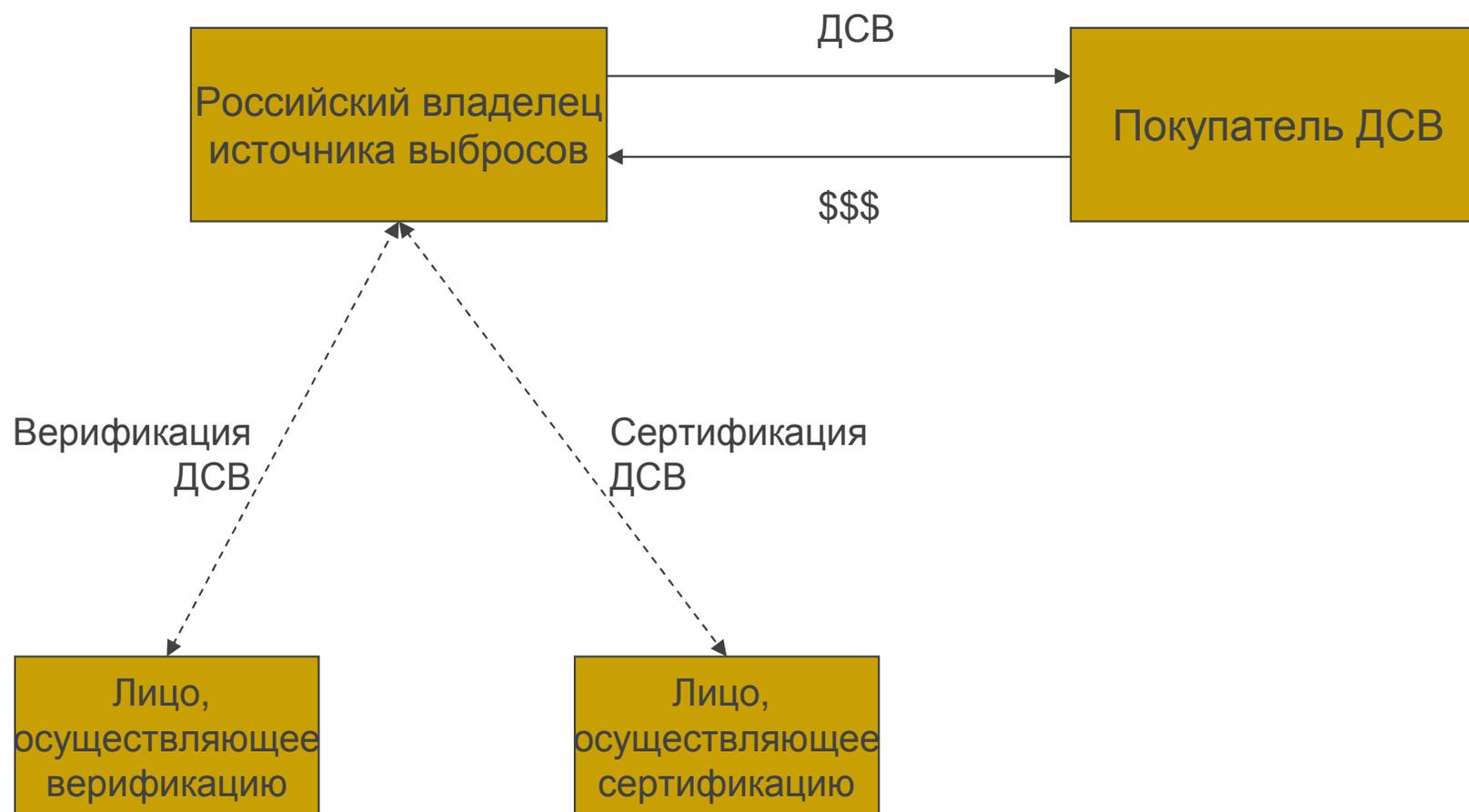
***ТОРГОВЛЯ ДСВ***



# Торговля ДСВ: Основные аспекты

- Должны применяться основные правила российского законодательства
- Важность установления четких правил и процедур верификации и сертификации сторонами
- Гражданско-правовые и налоговые аспекты

# Торговля ДСВ: стандартная договорная модель





# **ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ**



# Основные аспекты российского регулирования

1. Сохранение акцента на стандартизации и категоризации товаров и услуг
2. Недостаточное внимание уделяется:
  - Прямым субсидиям
  - Благоприятному прямому налогообложению
  - Стимулированию технологий энергосбережения посредством тарифного регулирования
  - Гарантиям закупок со стороны
    - а) Государства
    - б) Частных операторов

# Основные типы текущих проектов

1. Направленные на снижение выбросов парниковых газов, особенно в связи с последующим преобразованием газа в тепло- и электроэнергию

## Основные проблемы:

- Присоединение к общей сети
- Вопросы ценообразования

2. Направленные на замену оборудования

## Основные проблемы:

- Недостаточный уровень знаний
- Недостаточное взаимодействие между финансовым и техническим персоналом



## Подход, основанный на успехе

Российские компании уделяют большое внимание техническим параметрам, таким образом, договоры с высокими показателями успешного выполнения незамедлительно исполнялись.

**Договоры, нацеленные на повышение энергетической эффективности, являются жизнеспособными**

# Проекты в области энергоэффективности: наилучшие подходы к реализации

Большие игроки VS. Маленьких игроков

=

Больше способностей для финансирования и мощи VS.  
большая эффективность

- Разумное финансирование для маленьких игроков как один из ключевых факторов будущего рынка проектов в области энергоэффективности
- Венчурное финансирование как пример возможных финансовых схем реализации

# Основные правовые стимулы достижения энергоэффективности

## 1. Ответственность

Повышение административной ответственности за неисполнение требований

## 2. Стимулирование (УЖЕ ДОСТУПНО!)

- Инвестиционный налоговый кредит
- Специальный коэффициент амортизации
- Преференции в области ценообразования для долгосрочных контрактов (например, для производителей тепловой энергии)
- Организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, относящиеся к передаче энергетических ресурсов, вправе на период не более пяти лет:
  - (a) включать в валовую выручку, подлежащую учету при установлении цен (тарифов) на их услуги, затраты на реализацию действий по сокращению потерь энергетических ресурсов, возникающих при их передаче;
  - (b) сохранять за собой экономию, полученную в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче).



# Спасибо за внимание!

**Макс Б. Гутброд**  
Партнер

Бейкер и Макензи - Си-Ай-Эс, Лимитед  
Россия, 127006 Москва  
Долгоруковская улица, 7  
Садовая Плаза, 11 этаж

Тел: +7 495 787 2700  
Факс: +7 495 787 2701  
[max.gutbrod@bakermckenzie.com](mailto:max.gutbrod@bakermckenzie.com)

**Сергей Ситников**  
Советник

Бейкер и Макензи - Си-Ай-Эс, Лимитед  
Россия, 127006 Москва  
Долгоруковская улица, 7  
Садовая Плаза, 11 этаж

Тел: +7 495 787 2700  
Факс: +7 495 787 2701  
[sergei.sitnikov@bakermckenzie.com](mailto:sergei.sitnikov@bakermckenzie.com)